



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3610

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד התחבורה	התקבל בוועדת הפטור 30.10.2023	תאריך דיון 06.11.2023
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות שירותי בקרת חשבונות על חברת נתיבי ישראל	מטרת הפניה הארכת התקשרות	תקנת חוק (3)(4)(ב)	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 25.10.2023	מספר פנייה 8001005330
--	-----------------------------	-----------------------	--	--------------------------

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם
תמר יוסף
רות מרק

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועצת משפטית
סגנית בכירה לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטית
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (3)(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 08.11.2023 ועד ליום 07.02.2024 או עד לסיום הליך החפיפה בין הזוכה לספק הנוכחי, המוקדם מבניהם.

תקופת התקשרות התקשרות המשך ראשונה הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
דבליו אס פי אינטרנשיונל אל אל סי	560012783	זוכה	

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
08.11.2023	08.11.2023	07.02.2024	07.02.2024	492,000	492,000	שקלים ישראליים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד התחבורה (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם חברת W.S.P (להלן - **הספק**) עבור שירותי בקרת חשבונות על חברת נתיבי ישראל.
- חברת נתיבי ישראל, היא אחת מחברות התשתית הממשלתיות אשר הינן זרוע הביצוע של משרד התחבורה שהיקפן הכספי

- עומד על מיליארדי ש"ח בשנה אשר ממומנות על ידי המשרד. חברות התשתית מנהלות פרויקטים ומערך התקשורת עם ספקים חיצוניים לצורך ביצוע הפרויקטים, ועקב החשיפה המרובה בממשקים אלו נדרש המשרד להתקשר עם חברות בקרה חיצונית על מנת לבצע בקרה על ההוצאות ודרישות התשלום המיוחסות לביצוע פרויקטי התשתית.
3. קיום בקרה קבועה ואפקטיבית על התשלומים המבוצעים על ידי חברת נתיבי ישראל הינה הכרחית ובהיעדרה לא יאושרו תשלומים לספקים, מה שיכול להוביל לעצירה של פרויקטי התשתית המנוהלות על ידי החברה, תביעות ואי עמידה בחוק מוסר תשלומים.
4. מלבד הנזק העצום שייגרם למדינה ולאזרחיה בשל עצירת הפרויקטים, עצירת תשלומים לחברת נתיבי ישראל משמעותה השלכות קשות על הספקים והקבלנים הנמצאים בכל תהליך ביצוע הפרויקט (ובכלל זה קבלני משנה וקבלנים קטנים הנמצאים בתחתית שרשרת הביצוע) - ספקים וקבלנים אשר מתבססים על החוזה ועל תזרים התשלומים כדי להתפרנס ולשלם עבור חומרי עבודה, שכר עובדים, מיסי מדינה, החזרת אשראי לבנקים ולגורמי מימון ועוד. עצירת תשלומים עלולה לגרום לקריסה של ממש לאותן חברות/קבלנים קטנים.
5. לאחר הודעת חברת בקרה שנתנה שירותים עד מאי 2023 כי אינה מעוניינת להמשיך את ההתקשרות נדרש למצוא ספק חילופי עד לסיום ההליך המכרזי.
6. חברת נתיבי ישראל היא החברה המובילה במשק בביצוע פרויקטי תחבורה. חברות הנדסה רבות מועסקות על ידה למטרת בקרה פנימית או ניהול פרויקטים ולכן לחברות רבות העובדות עם המשרד, קיים ניגוד עניינים ולא יכולות לבצע בקרה. והואיל ומדובר בשוק קטן מאוד של חברות פוטנציאליות, החברות הרלוונטיות נמצאות בניגוד עניינים עם נתיבי ישראל, שכן מועסקות על ידן במסגרות שונות (מכרזי מסגרת, ניהול פרויקטים ועוד).
7. משכך המשרד מצא כי חברת WSP הינו ספק יחיד בסיטואציה שנוצרה, מהטעמים הבאים:
- 7.1. החברה משמשת כחברת בקרת העל של משרד האוצר על נתיבי ישראל כך שהיא מחוברת למערכות נתיבי ישראל ומכירה את הפרויקטים כמי שאישרה את ביצועם ויכולה להיכנס באופן מיידי לביצוע העבודה ללא תקופת למידה.
 - 7.2. בנסיבות שנוצרו, יש צורך בגורם במשק שיכנס לבצע את העבודה באופן מיידי. אין שום גורם במשק, שאינו מצוי בניגוד עניינים, שיכול להיכנס לביצוע העבודה באופן מיידי בנסיבות שנוצרו, חברת WSP הינה החברה היחידה שיכולה לבצע את העבודה בטווח המיידי וזאת לאחר שנבדקו ספקי מכרז 16/6 וספק נוסף של בקרת העל שמצוי אף הוא בניגוד עניינים.
 8. ביום 4.5.23 אושרה בוועדת הפטור המשרדית, התקשרות עם החברה כספק יחיד לביצוע בקרה על חברת נתיבי ישראל למשך שלושה חודשים בתוספת אופציה של שלושה חודשים.
 9. ההתקשרות הראשונה החלה ביום 7.5.23 ועד ליום 6.8.23 ומימוש האופציה אושר בוועדת המכרזים מיום 7.8.23 ועד ליום 7.11.23. היקף ההתקשרות עבור ביצוע בקרת חשבונות על פרויקטים המבוצעים ע"י נתיבי ישראל עומד על 164,000 לחודש (כולל מע"מ והצמדה).
 10. ביום 24.11.202 פורסם מכרז בקרה על חברת נתיבי ישראל (מכרז פומבי מס' 50/22) וביום 18.9.2023 ועדת המכרזים במשרד בחרה זוכה, אך בשל פרוץ המלחמה והאירועים הביטחוניים במדינה, נבצר ממנה להודיע לזוכים ולהחיל את ההתקשרות מתוקף המכרז האמור.
 11. עוד עולה מפרוטוקול הוועדה כי עד להשלמת ההליך נדרש הוצאת חוזה התקשרות עם הזוכה והליך חפיפה עם חברת הבקרה WSP, על כן לא ניתן להמשיך את הבקרה על הפרויקטים של חברת נתיבי ישראל ללא הארכת התקשרות קיימת.
 12. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
 13. גב' אסתר אמבאו, רפרנטית תשתיות ופרויקטים ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	רות מרק	סגנית בכירה לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	תמר יוסף	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000009456 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.